

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י' בכסלו התש"ף
08/12/19
סימוכין: 313417

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 08/12/2019

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש בממשלתי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא: המשרד לביטחון פנים - משטרת ישראל

החלטת ועדת המכרזים מיום 18/11/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 20/11/19

בקשה מס': 642241

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם **סונול ישראל בע"מ** לאספקת דלקים ושירותים נילוויים למשטרת ישראל ושבי"ס לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 01/01/21 על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

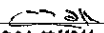
228,250,000 שקל כולל מע"מ (1.75 מלש"ח עבור עיבוד רכש דלקים להסקה וגנרציה)

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז עם **סונול ישראל בע"מ** על פי תקנה 3(4)(ב) מיום 01/01/2020 ועד ליום 30/06/2020 או עד תחילת העבודה מול חברת "פז" לפי המוקדם מביניהם עבור רכש דלקים להסקה וגנרציה בהיקף שלא יעלה על 1.75 מלש"ח, ומיום 01/01/2020 ועד ליום 31/10/2020 או עד תחילת העבודה מול הספק הזוכה במכרז החדש לפי המוקדם מביניהם עבור אספקת דלקים לרכבים, בהיקף שלא יעלה על 226,500,000. ככל שינתן האישור לפי תקנה 3(4)(ב) לעניין הדלק לרכבים, מאשרת הוועדה יציאה למכרז שלא באמצעות המכרז המרכזי לפי תקנה 14ב.

הערות ונימוקים:

1. משטרת ישראל (להלן – המשטרה) מעוניינת להאריך את ההתקשרות עם חברת "סונול" (להלן – הספק) עבור תדלוק רכביה ולצורך הסקה וגנרציה לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ, בסכום כולל של 228,250,000 ש"ח, ולתקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 01.01.2021, או עד תחילת העבודה עם הספק הזוכה במכרז החדש, בתנאים זהים להתקשרות הנוכחית.
2. ההתקשרות עם חברת סונול החלה ביום 23.2.2011 במסגרת מכרז 116/2010, אשר כלל אופציות ההארכה הסתיימו בנובמבר 2018. בהתאם להחלטת אנף התכנון הלוגיסטי במשטרה ומנהל הרכש הממשלתי, נדרשה המשטרה להצטרף למכרז דלק מרכזי שיפורסם ע"י המנהל. כמו כן הוחלט כי המכרז יפוצל לשני מכרזים נפרדים – דלק לגנרציה והסקה, ודלק לתחבורה.
3. בעקבות ההחלטה על צירוף המשטרה למכרז המרכזי, ביצעה המשטרה ניתוח של המכרז המרכזי הפעיל של המנהל עם ספק הדלק "פז", שהחל בינואר 2017. בבדיקה זו נמצאו פערים משמעותיים בין אפיון ההתקשרות הקיימת בין חברת "סונול" למשטרה, לבין אפיון ההתקשרות ותנאי הסף במכרז מנהל הרכש הממשלתי הנוכחי עם חברת "פז". לפי האמור בפרוטוקול ועדת המכרזים, פערים אלה, הנובעים מצרכיה הייחודיים של המשטרה, כוללים בין השאר:
 - a. דרישת מינימום של פריסת תחנות חוף, הכפול מהדרישה במכרז הממשלתי.
 - b. שירותי תחזוקת תחנות פנים. בפרוטוקול הועדה צוין כי בהתקשרות הקיימת מגולמת התחזוקה במחיר הדלק.
 - c. מוקד מטעם החברה הפועל בכל שעות היום וימות השנה.
 - d. מתן פתרונות תדלוק ליחידה האווירית ויחידה הימית.
 - e. פתרונות אספקת דלק בחירום ובמצבים.
4. לטובת שמירה על רציפות אספקת הדלקים למשטרה אישרה ועדת הפטור המרכזית ביום 02.09.2018 את הארכת ההתקשרות מול הספק לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ, לתקופה של שנה, עד ליום 01.01.2020, בהיקף כולל של 250,000,000 ₪ כולל מע"מ.

5. לאחר תהליך בחינה ממושך לקראת ההצטרפות למכרז המרכזי, עלה כי צרכי המשטרה בתחום הדלק לתחבורה אינם עולים בקנה אחד עם המפרט הדרוש לכלל הממשלה, וכי הכללת צרכי המשטרה במכרז החדש תוביל לצמצום משמעותי של חברות הדלק שיוכלו להשתתף במכרז החדש. בנוסף, משיחה עם גבי מורן סנדק ממנהל הרכש, עולה כי הן מנהל הרכש והן המשטרה מעוניינים לפעול מול זוכה יחיד במכרז ולא לבצע התקשרות מול מספר זוכים על מנת לענות על כלל צרכי המשטרה.
6. לפיכך, הוחלט כי משטרת ישראל תצא להליך מכרזי עצמאי עבור דלקים לתחבורה, כאשר הדלק להסקה וגנרציה יסופק על ידי הזוכה במכרז המרכזי החדש בו נבחרה לאחרונה חברת פז. במסמכי המענה לשאלות הרפרנטורה הובהר כי צפי פרסום המכרז החדש (דלקים לתחבורה) הוא חודש מרץ 2020, כאשר תחילת העבודה מול הספק החדש צפויה לחול בסוף שנת 2020.
7. בשיחה טלפונית אישרה גבי סנדק כי אכן המשטרה תוחרג מהמכרז המרכזי עבור אספקת דלקים לתחבורה, אולם לא תוחרג מהמכרז המרכזי עבור דלקים לגנרציה והסקה.
8. המשטרה צופה כי המעבר לאספקת הדלקים לגנרציה והסקה על ידי פז, כאמור הזוכה במכרז המרכזי, תארך כשישה חודשים. לפיכך דורשת המשטרה להמשיך להתקשר עם חברת סונול לתקופה זו (עד ליום 30.06.2020) ובהיקף כולל של 1.75 מלש"ח כולל מע"מ.
9. היקף ההתקשרות הצפוי לתקופת ההארכה לפי אומדן המשטרה לעלות צריכת הדלק הכוללת, הינו כאמור 228,250,000 ש"ח, בפילוח ל-226.5 מלש"ח עבור דלק לרכבים (כולל סירות, מטוסים וכו') ובנוסף 1.75 מלש"ח עבור דלק להסקה וגנרציה.
10. יצוין כי הבקשה המקורית מטעם המשטרה, בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 18.11.2019, כללה גם את שירות בתי הסוהר (להלן- שב"ס) וכן אספקת דלקים להסקה וגנרציה לתקופה ארוכה יותר. הבקשה צומצמה בעקבות פניית הרפרנטורה וכעת לא כוללת את היקף הרכש הדרוש לשב"ס (42 מלש"ח). הארכת ההתקשרות עבור שב"ס תבצע בהליך נפרד.
11. מר רועי חן רפרנט ביטחון ומינהל וקנין רוחני ממליץ לאשר את הארכת ההתקשרות של המשטרה עם חברת סונול, לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ, בחלוקה לתקופות ולסכומים הבאים: מיום 01.01.2020 ועד ליום 30.06.2020 (או עד תחילת העבודה מול חברת "פז") בהיקף כולל של 1.75 מלש"ח כולל מע"מ עבור רכש דלקים להסקה וגנרציה, ומיום 01.01.2020 ועד ליום 31.10.2020 (או עד תחילת העבודה מול הספק הזוכה במכרז החדש) בהיקף של 226.5 מלש"ח כולל מע"מ עבור אספקת דלקים לרכבים. עבור שני ענפי ההתקשרות האמורה, ההתקשרות הינה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הנוכחית.



 עו"ד אפרת נחלון


 מר גל אמיר


 מר יובל ר

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 מר רוני חזקיהו

11/2/19
 תאריך